

ส่วนที่ ๔

การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน

ที่	ยุทธศาสตร์	ด้าน	แผนงาน	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก	หน่วยงาน สนับสนุน
๑	การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	บริการชุมชนและสังคม	เคหะและชุมชน	กองช่าง	-
		การเศรษฐกิจ	อุตสาหกรรมและโยธา	กองช่าง	
๒	การพัฒนาเศรษฐกิจ	การเศรษฐกิจ	การเกษตร	สำนักปลัดฯ	กองช่าง
		บริการชุมชนและสังคม	สร้างความเข้มแข็งของชุมชน	สำนักปลัดฯ	-
๓	การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	บริหารทั่วไป	การรักษาความสงบภายใน	สำนักปลัดฯ	กองช่าง
		บริการชุมชนและสังคม	การศึกษา	สำนักปลัดฯ	กองช่าง
		บริการชุมชนและสังคม	สาธารณสุข	สำนักปลัดฯ	กองช่าง
		บริการชุมชนและสังคม	สร้างความเข้มแข็งของชุมชน	สำนักปลัดฯ	กองช่าง
๔		บริการชุมชนและสังคม	การศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ	สำนักปลัดฯ	กองช่าง
	การส่งเสริม พัฒนาการท่องเที่ยว และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	บริการชุมชนและสังคม	การศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ	สำนักปลัดฯ	กองช่าง
๕	การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี	บริการชุมชนและสังคม	สร้างความเข้มแข็งของชุมชน	สำนักปลัดฯ	-
		บริหารทั่วไป	บริหารงานทั่วไป	สำนักปลัดฯ	กองช่าง กองคลัง
		บริการชุมชนและสังคม	เคหะและชุมชน	กองช่าง	สำนักปลัดฯ

ส่วนที่ ๕

การติดตามและประเมินผล

๑. การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่าย โดยมีแนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

- ๑) ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒๐ คะแนน
- ๒) การวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ ๑๕ คะแนน
- ๓) ยุทธศาสตร์ ๖๕ คะแนน ประกอบด้วย
 - ๓.๑) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๐ คะแนน
 - ๓.๒) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ๑๐ คะแนน
 - ๓.๓) ยุทธศาสตร์จังหวัด ๑๐ คะแนน
 - ๓.๔) วิสัยทัศน์ ๕ คะแนน
 - ๓.๕) กลยุทธ์ ๕ คะแนน
 - ๓.๖) เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ ๕ คะแนน
 - ๓.๗) จุดยืนทางยุทธศาสตร์ ๕ คะแนน
 - ๓.๘) แผนงาน ๕ คะแนน
 - ๓.๙) ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม ๕ คะแนน
 - ๓.๑๐) ผลผลิต/โครงการ ๕ คะแนน

คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน)

๒. การติดตามและประเมินผลโครงการ

กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่าย โดยมีแนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

- ๑) การสรุปสถานการณ์การพัฒนา ๑๐ คะแนน
- ๒) การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ ๑๐ คะแนน
- ๓) การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ ๑๐ คะแนน
- ๔) ยุทธศาสตร์และแผนงาน ๑๐ คะแนน
- ๕) โครงการพัฒนา ๖๐ คะแนน ประกอบด้วย
 - ๕.๑) ความชัดเจนของชื่อโครงการ ๕ คะแนน
 - ๕.๒) กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ ๕ คะแนน
 - ๕.๓) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง ๕ คะแนน
 - ๕.๔) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ๕ คะแนน
 - ๕.๕) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ฉบับที่ ๑๒ ๕ คะแนน

๕.๖) โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐ ๕ คะแนน

๕.๗) โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด ๕ คะแนน

๕.๘) โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้หลักปรัชญา ๕ คะแนน

๕.๙) งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) ๕ คะแนน

๕.๑๐) มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ ๕ คะแนน

๕.๑๑) มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ ๕ คะแนน

๕.๑๒) ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ๕ คะแนน

คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน)

๓. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน ได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สรุปได้ดังนี้

๑) จำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

สรุป จำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน รวมทั้งสิ้น ๑๗๒ โครงการ งบประมาณทั้งสิ้น ๑๐๘,๖๒๙,๕๐๐ บาท มีการกระจายของโครงการและงบประมาณครบทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ ให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ที่ ๑ มากที่สุด จำนวนโครงการ ๕๘ โครงการ งบประมาณ ๘๑,๖๖๖,๕๐๐ บาท รองลงมาคือ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ จำนวนโครงการ ๕๐ โครงการ งบประมาณ ๖,๖๗๘,๐๐๐ บาท และน้อยที่สุด คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ จำนวนโครงการ ๘ โครงการ งบประมาณ ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒) ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาปี พ.ศ. ๒๕๖๔

สรุป ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) ขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน ปี ๒๕๖๔ จำนวนทั้งหมด ๗๙ โครงการ มีจำนวนโครงการที่เสร็จ จำนวน ๓๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๕๑ และจำนวนโครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๔๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๔๙ โดยยุทธศาสตร์ที่มีจำนวนโครงการที่เสร็จมากที่สุด คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ มีจำนวนโครงการที่เสร็จ จำนวน ๑๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๕๘ รองลงมาคือยุทธศาสตร์ที่ ๖ มีจำนวนโครงการที่เสร็จ จำนวน ๑๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๖๗ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ มีจำนวนโครงการที่เสร็จ จำนวน ๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๐๐ และยุทธศาสตร์ที่ ๒ มีจำนวนโครงการที่เสร็จ จำนวน ๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๐๐ ตามลำดับ ส่วนยุทธศาสตร์ที่ ๔ และยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยังไม่ได้มีการดำเนินการ

๓) การเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

สรุป มีการเบิกจ่ายงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน ปี ๒๕๖๔ จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๒๕,๕๓๘,๔๔๖ บาท แยกเป็น งบปกติ จำนวน ๓๑,๕๓๔,๗๓๖.๖๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ โดยงบประมาณตามโครงการที่ได้รับไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ -๒๕๖๕) ขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน ปี ๒๕๖๔ จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๕๔,๑๔๐,๐๐๐ บาท เมื่อนำข้อมูลการเบิกจ่ายงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเปรียบเทียบ

กับงบประมาณที่ได้รับไว้ในแผน การเบิกจ่ายงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๑๗ ของงบประมาณที่ได้รับไว้ในแผน และในส่วนของสถานะทางการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบประมาณการรายรับไว้ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งสิ้น ๒๕,๗๓๘,๒๐๐ บาท

๔) ยุทธศาสตร์และโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

สรุป ยุทธศาสตร์และโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีจำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผน จำนวน ๑๔๑ โครงการ มีจำนวนโครงการที่ปฏิบัติได้ จำนวน ๙๕ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๓๘ โดยยุทธศาสตร์ที่ ๑ มีจำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติมากที่สุด จำนวน ๕๑ โครงการ รองลงมาคือ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ มีจำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ จำนวน ๓๑ โครงการ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ มีจำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ จำนวน ๒ โครงการ และยุทธศาสตร์ที่ ๒ มีจำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติได้น้อยที่สุด จำนวน ๒ โครงการ ส่วนยุทธศาสตร์ที่ ๔ ไม่ได้มีการดำเนินการ

๕) ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวนในภาพรวม

สรุป ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวนในภาพรวม มีสัดส่วนของประชาชนที่พอใจมาก คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๑๕ สัดส่วนของประชาชนที่พอใจ คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๒๓ และสัดส่วนของประชาชนที่ไม่พอใจ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๖๒ และเมื่อนำเอาสัดส่วนของประชาชนที่พอใจมากและสัดส่วนของประชาชนที่พอใจมารวมกัน คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๓๘ อยู่ในระดับดี

๔. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

๔.๑ ผลกระทบนำไปสู่อุทิศ

องค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน ได้ดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลมะลวนมีการพัฒนาที่ดีขึ้นตามลำดับ ซึ่งผลการดำเนินงานที่ผ่านมาจะเป็นพื้นฐานในการที่จะต่อยอดการพัฒนาให้ดีขึ้นอีกต่อไปในอนาคต

๔.๒ ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน ได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จากการติดตามและประเมินผลฯ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

ปัญหาอุปสรรค

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน มีงบประมาณในการบริหารและการพัฒนาในจำนวนที่จำกัด ไม่เพียงพอต่อการพัฒนาตามประเด็นความต้องการพัฒนาของประชาชนในท้องถิ่น

๒. จำนวนโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) มีจำนวนมาก ซึ่งภายใต้ข้อจำกัดด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน จึงไม่สามารถดำเนินโครงการได้ครบทุกโครงการตามแผนที่กำหนดได้ ทำให้ร้อยละของโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จน้อย

๓. การเสนอโครงการ/กิจกรรมของประชาชนที่นำมาบรรจุในแผนพัฒนาสามปีมีหลากหลายประเด็น ทำให้โครงการมีจำนวนมาก ซึ่งเป็นสิ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงปัญหาความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น แต่งบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่ท้องถิ่นไม่สอดคล้องกับจำนวนประเด็นปัญหาความต้องการที่มีอยู่จริงของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

๔. การจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่เสนอเข้ามาบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น ยังคงมีความต้องการให้ทุกโครงการต้องมีอยู่ในแผน โดยไม่คำนึงถึงศักยภาพด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน

๕. ขาดบุคลากรในตำแหน่งที่ต้องรับผิดชอบงานในแต่ละด้านโดยตรง เช่น งานด้านการศึกษา งานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานด้านสาธารณสุข เป็นต้น รวมถึงเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานบางส่วนยังขาดความรู้ความชำนาญและทักษะการปฏิบัติงานในตำแหน่งหน้าที่ที่รับผิดชอบโดยตรง ทำให้การดำเนินโครงการตามแผนที่กำหนดไว้ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

ข้อเสนอแนะ

๑. จัดทำโปรแกรมแผนที่ภาษี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ให้ครอบคลุมและครบถ้วน เป็นการเพิ่มรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน

๒. บูรณาการและประสานความร่วมมือการดำเนินงานกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด สุราษฎร์ธานี รวมถึงส่วนราชการต่างๆ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการดำเนินโครงการให้สามารถบรรลุเป้าหมายตามแผนที่กำหนดไว้ให้ได้มากยิ่งขึ้น

๓. ส่งเสริมและสร้างกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจและเล็งเห็นถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงสามารถสะท้อนปัญหาความต้องการที่แท้จริงของประชาชนโดยส่วนรวมในการพัฒนาท้องถิ่น ให้ออกมาในรูปแบบของการเสนอโครงการ/กิจกรรม เพื่อบรรจุในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลมะลวนให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับศักยภาพในการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามแผนที่กำหนดไว้

๔. สรรหาบุคลากรให้เพียงพอสอดคล้องกับปริมาณงานและภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลมะลวน รวมถึงการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถและทักษะในการปฏิบัติงาน เพื่อให้สามารถแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการนำเอาโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนที่กำหนดในส่วนที่อยู่ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ